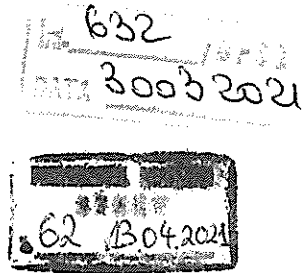




PRIM MINISTRU



Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară*, inițiată de domnii deputați PSD Eugen Neață și Georgescu Nicolae (**Bp.17/2021, L 62/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 14 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării unei remunerații membrilor adunării generale a acționarilor, în cuantum de 15% din indemnizația fixă lunară a directorilor generali/directorilor, pe ședință și pentru mai mult de o ședință pe lună, cu încadrarea în prevederile bugetare, precum și abrogarea alin. (1¹) al aceluiași articol¹ din actul normativ menționat.

¹ ART. 14¹

Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la operatorii economici prevăzuți de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 203/2009, cu modificările și completările ulterioare, trimiterea se consideră a fi făcută la operatorii economici prevăzuți de prezenta ordonanță.

II. Observații

1. În contextul dificultăților întâmpinate de operatorii economici cu capital integral/majoritar de stat pe perioada pandemiei COVID-19 și având în vedere criza generată de răspândirea virusului SARS-CoV-2, care a condus la o serie de restricții și pierderi financiare în România, considerăm că promovarea acestei propuneri legislative nu este justificată.

De asemenea, precizăm că inițiativa legislativă generează o majorare a cheltuielilor operatorilor economici cu capital integral sau majoritar de stat cu sumele aferente remunerării membrilor adunării generale a acționarilor, cu impact asupra rezultatului brut, respectiv diminuarea profitului și a dividendelor care se virează la bugetul statului sau la bugetul local, precum și majorarea pierderilor și/sau a plăților restante.

Astfel, acordarea pentru membrii adunării generale a acționarilor a unei remunerații în cuantum de 15% din indemnizația fixă lunară a directorilor/directorilor generali pe ședință, pentru mai mult de o ședință, desfășurate într-o lună, generează cheltuieli foarte mari, având în vedere numărul membrilor (de regulă 3 membri) și indemnizația fixă lunară a directorilor/directorilor generali (care nu poate depăși de 6 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate).

Ca urmare a raportării de către operatorii economici la care statul este acționar unic ori majoritar sau deține direct ori indirect o participație majoritară (aproximativ 170 operatori economici), prin intermediul formularului electronic S1001, conform *Ordinului ministrului finanțelor publice nr.2873/2016 privind reglementarea procedurii de raportare a unor indicatori economico-financiar de către operatorii economici cu capital/patrimoniu integral ori majoritar deținut direct sau indirect de autoritățile publice centrale ori locale, cu modificările și completările ulterioare*, s-a efectuat o analiză a principalilor indicatori economico-financiar, la data de 31.12.2020, fiind constatate următoarele:

a) operatori economici care înregistrează pierderi contabile, la data de 31.12.2020, sunt în număr de 55, valoarea totală a acestora fiind în sumă de 2,68 miliarde lei;

b) operatorii economici care înregistrează plăți restante, la data de 31.12.2020, sunt în număr de 48, valoarea totală a acestora fiind în sumă de 4,32 miliarde lei.

În aceste condiții, prin Memorandumul cu tema „*Elaborarea de către ministere sau alte autorități publice centrale a unui Memorandum până la data de 4 februarie 2021, referitor la măsurile de reducere a pierderilor și/sau plăților restante înregistrate la data de 31.12.2020 de către operatorii economici definiți prin Ordonanța Guvernului nr.26/2013*”, aprobat în ședința Guvernului din data de 15 ianuarie 2021, s-a stabilit că toți operatorii economici care înregistrează pierderi și/sau plăți restante, la data de 31.12.2020, trebuie să ia măsuri de restructurare și reorganizare în vederea redresării activității, în baza unui program care să conțină măsuri concrete, cuantificabile și termene de realizare pentru întreg anul 2021, de îmbunătățire a rezultatului brut și/sau de reducere a plăților restante.

2. În cazul operatorilor economici este reglementat, la art.14 alin.(1¹) din *Ordonanța Guvernului nr.26/2013*, că, în exercitarea calității de acționar la societățile la care dețin direct sau indirect o participație unică sau majoritară, statul și unitățile administrativ-teritoriale acordă mandate cu titlu gratuit reprezentanților săi în adunările generale ale acționarilor acestor societăți, situație în care considerăm că nu este necesar ca membrii adunării generale a acționarilor să fie remunerați.

De altfel, din informațiile deținute, în cazul operatorilor economici la care statul nu este acționar unic, o mare parte din ceilalți acționari nu acordă remunerații membrului/membrilor adunării generale a acționarilor (de exemplu: Fondul Proprietatea).

3. Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.111 din *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, Adunarea generală ordinară se întrunește cel puțin o dată pe an, în cel mult 5 luni de la încheierea exercițiului financiar, iar cea extraordinară se întrunește ori de câte ori este necesar pentru a se lua hotărâri, potrivit prevederilor art.113 din același act normativ².

² ART. 113

Adunarea generală extraordinară se întrunește ori de câte ori este necesar a se lua o hotărâre pentru:

a) schimbarea formei juridice a societății;
b) mutarea sediului societății;
c) schimbarea obiectului de activitate al societății;
d) înființarea sau desființarea unor sedii secundare: sucursale, agenții, reprezentanțe sau alte asemenea unități fără personalitate juridică, dacă prin actul constitutiv nu se prevede altfel;
e) prelungirea duratei societății;
f) majorarea capitalului social;
g) reducerea capitalului social sau reîntregirea lui prin emisii de noi acțiuni;

În acest sens, din *Expunerea de motive* a inițiativei legislative nu reiese de ce trebuie reglementată remunerarea membrilor adunării generale a acționarilor pentru o ședință sau mai multe ședințe pe lună, convocarea atâtor ședințe implicând și alte costuri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin Vasile CÎȚU


PREMI-MINISTRU


Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**
Președintele Senatului

h) fuziunea cu alte societăți sau divizarea societății;

i) dizolvarea anticipată a societății;

i¹) Abrogată.

(la 21-07-2019 Litera i¹) din Articolul 113, Secțiunea a II-a, Capitolul IV, Titlul III a fost abrogată de Punctul 10, Articolul 54, Capitolul XI din LEGEA nr. 129 din 11 iulie 2019, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 589 din 18 iulie 2019);

j) conversia acțiunilor dintr-o categorie în cealaltă;

k) conversia unei categorii de obligațiuni în altă categorie sau în acțiuni;

l) emisiunea de obligațiuni;

m) oricare altă modificare a actului constitutiv sau oricare altă hotărâre pentru care este cerută aprobarea adunării generale extraordinare.